

**Il centro. Allo stato resta il compito di agire sugli svantaggi  
La periferia. Le regioni arretrate garantiscano obiettivi minimi**

# La scuola sul filo federalista

La riforma occasione di rilancio ma anche rischio per le aree più deboli

di **Andrea Casalegno**

**N**ell'istruzione, da cui dipende il nostro destino d'individui e di nazione, lo stato ha fallito. Un sistema scolastico centralizzato e uniforme ha spaccato in due l'Italia. Il Nord-Est e ancor più le province autonome di Trento e Bolzano vantano risultati di apprendimento che li collocano ai vertici delle classifiche mondiali. Il Sud e le isole crollano a livelli che solo eufemisticamente si potrebbero giudicare da Terzo Mondo.

La riforma federalista dell'istruzione, decisa dalla modifica del Titolo V della Costituzione ma non ancora attuata, potrebbe sanare questo divario, a determinate condizioni; rischia invece di peggiorarlo. Questo, in sintesi, è il giudizio del secondo *Rapporto sulla scuola* della Fondazione Giovanni Agnelli di Torino, diretta da Andrea Gavosto, presentato oggi a Roma nella sede della casa editrice Laterza che l'ha pubblicato.

**La misura del fallimento.** Gli estensori del Rapporto - Gianfranco De Simone, Andrea Gavosto, Marco Gioannini, Stefano Molina e Alessandro Monteverdi - hanno rielaborato la ricca messe di dati forniti dalle indagini Ocse-Pisa sulle competenze dei quindicenni in lingua, matematica e scienze; hanno analizzato i dati complessivi del ministero dell'Istruzione e persino i bilanci delle singole scuole; hanno commissionato ricerche originali, dall'impiego per la didattica delle nuove tecnologie informatiche e dell'accesso a Internet alle caratteristiche dei docenti neo-assunti nel 2009 in sette regioni (Campania, Emilia-Romagna, Liguria, Lombardia, Marche, Piemonte, Puglia, Veneto). Ne emerge un'Italia che spende notevolmente per l'istruzione ma ottiene risultati mediocri, e soprattutto disastrosamente disomogenei.

Nei punteggi delle prove Pisa siamo sotto la media Ocse. Ma è la percentuale degli espulsi dal sistema educativo (*drop-outs*) che ci colloca fuori dall'Europa: il 20% dei giovani da 20 a 24 anni ha solo la licenza media. La Fondazione calcola che, se tutti i giovani con-

seguissero il diploma di scuola secondaria superiore, il sistema produttivo darebbe lavoro a un milione e 300mila giovani in più: il 6,3% degli occupati.

E c'è di peggio. Nelle regioni meridionali il 30-40% dei giovani non raggiunge il livello minimo di competenze giudicato necessario, in campo internazionale, per essere cittadini attivi di uno stato moderno: comprendere e applicare alla soluzione dei problemi quotidiani un testo semplice o un elementare problema numerico. Chi studia nelle scuole del Sud ottiene, in media, 68 punti Ocse-Pisa meno di chi frequenta le aule del Settentrione: l'equivalente di un anno e mezzo d'istruzione. I paesi al vertice della classifica Ocse sono gli stessi che riducono al minimo il divario di risultati tra regioni, tra famiglie, tra ordini di scuole, tra le singole scuole. In Italia scarsi risultati medi convivono con differenze di livello abissali.

**Iniquità e inefficienza.** La scuola italiana fallisce anche come canale di promozione sociale. Il divario familiare, misurato dal titolo di studio dei genitori, e quello del contesto ambientale contano, per la determinazione dei risultati, assai più del talento individuale. E i record negativi non finiscono qui. A poco ci serve disporre di un corpo insegnante fra i più numerosi, con appena 10 allievi a testa, poiché esso è incapace di rinnovarsi. I nostri docenti sono i più vecchi d'Europa. L'età media dei nuovi assunti 2009 è di 40 anni (42,2 in Campania e Puglia). Come stupirsi che, secondo il Rapporto, solo il 6% dei docenti ritenga le tecnologie informatiche «un supporto insostituibile per il lavoro dell'insegnante»?

Investiamo in istruzione il 3,5% del Pil, leggermente meno della media Ocse del 3,8%, ma la nostra spesa annua per studente è assai sopra la media: 7.716 dollari, a parità di potere d'acquisto, per un alunno della primaria (media Ocse 6.437) e 8.495 dollari per la secondaria (media Ocse 8.006). L'esborso dipende dal numero dei docenti che, compresi i precari, sfiora il milione. Ma i risultati di

questa spesa sono disomogenei, oltre che mediocri: il Rapporto calcola che un punto Ocse-Pisa in più costa 113 euro in Veneto, 130 in Sicilia, 144 in Basilicata, 165 in Trentino, computando la spesa pubblica per studente dalla primaria al 15° anno.

**La frontiera del federalismo.** In mancanza di azioni perequative il sistema educativo andrà incontro al disastro. La razionalizzazione di spesa prefigurata dal federalismo produrrà consistenti risparmi, poiché calerà il numero dei docenti. Ma le somme risparmiate, afferma la Fondazione Agnelli, devono restare nella scuola ed essere investite per raggiungere due obiettivi fondamentali: ridurre l'abbandono scolastico e i tassi di ripetenza a un fisiologico 5-10% ed elevare i livelli d'apprendimento degli studenti.

Tanto più, avverte la Fondazione, che il piano triennale per la scuola varato dal ministro Mariastella Gelmini prevede già notevoli risparmi: un federalismo orientato esclusivamente al contenimento dei costi rischierebbe di ottenere solo risparmi marginali, più dannosi che utili.

L'attuazione del federalismo nell'istruzione, insomma, non dev'essere orientato agli input, cioè al contenimento della spesa delle regioni, bensì agli output, ovvero a migliorare i risultati regionali di apprendimento. Lo stato deve farsi carico delle situazioni di svantaggio e fornire tutte le risorse aggiuntive necessarie per contenere il fenomeno degli abbandoni e per garantire a tutti un livello d'apprendimento degno di un paese moderno.

Ma non senza condizioni. Le regioni che ottengono risorse in più devono raggiungere questi due obiettivi in tempi ragionevoli: in tre o cinque anni, a seconda del livello di partenza. I necessari controlli non vanno fatti alla fine degli studi, quando ormai è troppo tardi, ma in corso d'opera, con cadenze biennali o triennali, garantendo interventi immediati per rimediare alle insufficienze. Se le regioni non saranno capaci di raggiungere questi obiettivi in tempi certi, l'istruzione dovrà essere commissariata.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## Il percorso delle tre "E"

La qualità scolastica valutata attraverso efficacia (punteggio Pisa in scienze), efficienza (euro spesi per punti Pisa) ed equità (varianza dei punteggi fra scuole, in % sul totale)

EFFICACIA		EFFICIENZA		EQUITÀ	
1	Trentino A. A. 549	Veneto 113	Trentino A. A. 34		
2	Friuli V. G. 534	Puglia 119	Puglia 37		
3	Veneto 533	Lombardia 120	CENTRO 37		
4	Lombardia 513	Piemonte 123	Campania 40		
5	Piemonte 510	CENTRO 125	Liguria 43		
6	Emilia R. 510	Emilia R. 125	Piemonte 43		
7	Liguria 496	Campania 126	Friuli V. G. 43		
8	CENTRO 489	Friuli V. G. 126	Basilicata 45		
9	Sardegna 453	Liguria 126	Emilia R. 45		
10	Basilicata 452	Sicilia 130	Veneto 45		
11	Puglia 448	Basilicata 144	Lombardia 46		
12	Campania 444	Sardegna 148	Sicilia 47		
13	Sicilia 440	Trentino A. A. 165	Sardegna 47		

**Il Trentino A. A.** è una regione con elevati livelli di efficacia ed equità, ma non è efficiente

**La Puglia** è efficiente ed equa, ma la qualità degli apprendimenti è molto bassa

**Il Veneto** è efficace e molto efficiente, ma ha un livello di equità basso

Fonte: Rapporto sulla scuola in Italia 2010 - Fondazione Giovanni Agnelli

**Taglio dei costi.** Il piano triennale del ministro Mariastella Gelmini (nella foto) prevede notevoli risparmi: un federalismo orientato solo al contenimento dei costi rischierebbe di ottenere risparmi marginali, più dannosi che utili.

### L'EVENTO

## Oggi a Roma i dati e le analisi della ricerca

Il Rapporto sulla scuola in Italia 2010 sarà presentato oggi a Roma, nella sede della casa editrice Laterza (via di Villa Sacchetti 17, ore 18). La ricerca, alla sua seconda edizione, è curata dalla Fondazione Giovanni Agnelli di Torino, diretta da Andrea Gavosto. All'incontro saranno presenti Mariastella Gelmini, ministro dell'Istruzione e dell'università e della ricerca, Maria Sole Agnelli, presidente della Fondazione Agnelli, John Elkann, vicepresidente Fiat, e gli editori Alessandro e Giuseppe Laterza.



#### OGGI SUI DORSI REGIONALI

Gli approfondimenti tratti dal Rapporto sulla scuola della Fondazione Giovanni Agnelli

### Qualità, finanziamenti, differenze geografiche

#### RISORSE INVESTITE PER UN PUNTO PISA

Pisa (indicatore Ocse; Programme for International Student Assessment).

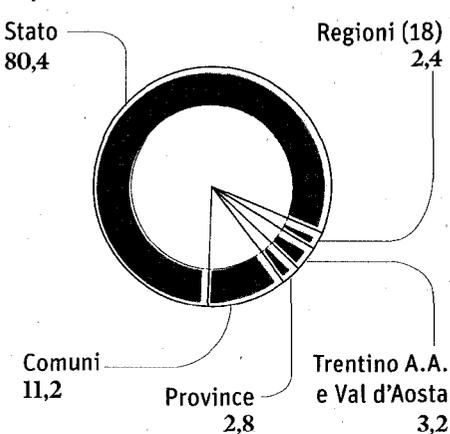
Valori in euro

Veneto	113
Puglia	119
Lombardia	120
Piemonte	123
Emilia R.	125
Centro	125
Liguria	126
Friuli V.G.	126
Campania	126
<b>Italia</b>	<b>127</b>
Sicilia	130
Basilicata	144
Sardegna	148
Trentino A.A.	165

#### LA SPESA PUBBLICA

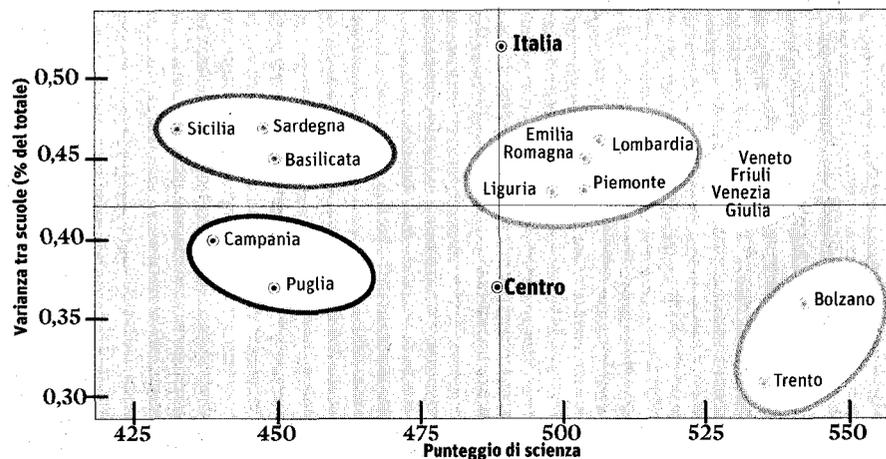
La ripartizione per ente della spesa pubblica per l'istruzione scolastica in Italia.

In percentuale



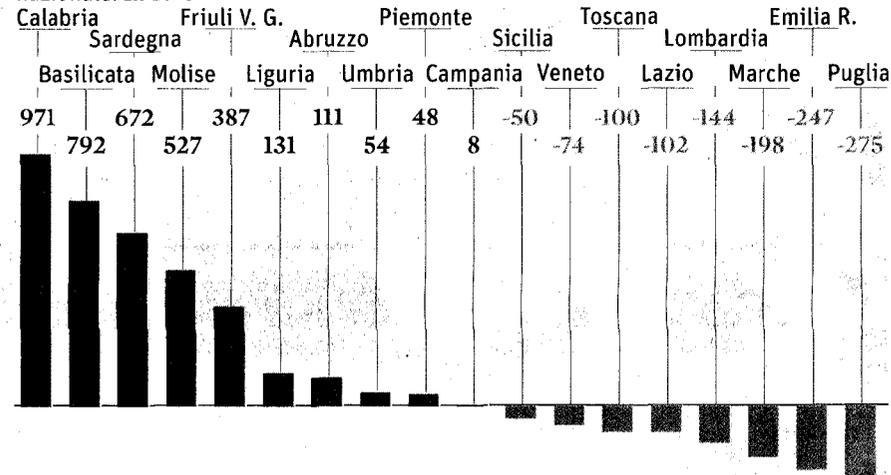
#### LE REGIONI E LE MATERIE SCIENTIFICHE

Distribuzione delle regioni per media dei punteggi Pisa in scienze e peso della varianza tra scuole nella varianza totale



#### QUANTO SPENDE LO STATO

Spesa dello stato per l'istruzione scolastica, per studente: scostamenti dalla media nazionale. In euro



Fonte: Rapporto sulla scuola in Italia 2010 - Fondazione Giovanni Agnelli

