

COESIONE E RAPPRESENTANZA DEI SINDACATI

MIMMO CARRIERI
UNIVERSITÀ TERAMO
ARAN

- C'è stata una semplificazione nel sistema politico
- ha senso pensare in modo analogo per le rappresentanze funzionali?
- Sul fronte delle organizzazioni datoriali si è verificato un processo di razionalizzazione organizzativa
- L'unità sindacale poteva essere un equivalente funzionale

**MAGGIORE COESIONE COME EFFETTO
DI UNA RIDUZIONE DEI SOGGETTI**

- È un tema ricorrente nella storia del movimento sindacale italiano
- Costituisce anche una parola d'ordine di elevato valore simbolico
- Non è solo evocativo può essere considerata un'opportunità per migliorare le performance organizzative
- E' una necessità per evitare il pluralismo frammentato (Alitalia)
- Continua ad avere consenso tra i rappresentati

L'UNITÀ SINDACALE

- Le ricerche sociali ne confermano l'appeal
- Nello stesso tempo segnalano la difficoltà di declinarla in modo efficace

**PIÙ UNITÀ SINDACALE MA COME
ATTUALIZZARLA?**

Cosa vorresti dai sindacati in questo momento?	Totale	Sì, alla Cgil	Sì, alla Cisl	Sì, alla Uil	Sì, ad un altro sindacato
Più unità	56,5	64,3	55,5	55,2	50,4
Più decisione	27,4	29,0	21,6	20,2	31,6
Più ragionevolezza	6,3	5,2	7,1	7,9	6,9
Più preparazione	9,9	9,0	9,3	12,0	11,8
Meno politica	22,4	16,3	39,6	36,5	30,9
Non risponde	4,2	2,3	1,6	2,0	1,7
% Risposte	126,6	126,3	134,7	133,8	133,3

Fonte: Ricerca DS 2002-03

**SEI ISCRITTO AD UN SINDACATO?
ASPETTATIVE SUL SINDACATO 1/2**

Cosa vorresti dai sindacati in questo momento?	Sono stato iscritto in passato	Non sono mai stato iscritto	Sono iscritto ad un'associazione/ordine professionale	Non risponde
Più unità	54,1	47,3	55,3	47,4
Più decisione	27,1	28,0	22,4	21,9
Più ragionevolezza	6,7	7,6	7,0	5,8
Più preparazione	12,0	10,1	15,1	6,1
Meno politica	29,3	27,0	24,1	12,5
Non risponde	2,3	4,5	3,2	23,9
% Risposte	131,3	124,6	127,1	117,6

Fonte: Ricerca DS 2002-03

**SEI ISCRITTO AD UN SINDACATO?
ASPETTATIVE SUL SINDACATO 2/2**

	Classi d'età					Totale
	15-24	25-34	35-44	45-54	55-64	
Più unità	28,3	31,9	37,9	41,3	41,0	36,8
Più ragionevolezza	15,1	13,8	12,1	12,7	15,3	13,3
Più conflittualità	6,1	9,1	5,6	5,4	3,4	6,1
Più azione contrattuale	39,1	36,8	35,0	31,2	33,5	34,6
Più azione politica	11,5	8,5	9,3	9,4	6,8	9,1
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ricerca Ires Centenario 2006

Cosa vorresti dal sindacato in questo momento?

	Dato medio	Sesso		Zona		
		Maschio	Femmina	Nord	Centro	Sud
Molto importante	16,0	19,0	11,0	17,0	15,0	14,0
Importante	37,0	37,0	38,0	36,0	37,0	40,0
Totale importante	53,0	56,0	49,0	53,0	52,0	54,0
Poco importante	28,0	28,0	27,0	29,0	26,0	26,0
Per niente importante	12,0	11,0	14,0	10,0	16,0	13,0
Non sa	7,0	5,0	10,0	8,0	6,0	7,0

Fonte: Sondaggio SWG 2008

Al fine di assicurare una adeguata tutela dei diritti e dei salari dei lavoratori, secondo Lei, l'unità sindacale è attualmente... 1/5

	Dato medio	Età					
		18-24 anni	25-34 anni	35-44 anni	45-54 anni	55-64 anni	Più di 64 anni
Molto importante	16,0	10,0	10,0	16,0	20,0	20,0	13,0
Importante	37,0	53,0	38,0	35,0	37,0	35,0	41,0
Totale importante	53,0	63,0	48,0	51,0	57,0	55,0	54,0
Poco importante	28,0	29,0	32,0	32,0	24,0	28,0	20,0
Per niente importante	12,0	4,0	13,0	11,0	13,0	11,0	15,0
Non sa	7,0	4,0	7,0	6,0	6,0	6,0	11,0

Fonte: Sondaggio SWG 2008

Al fine di assicurare una adeguata tutela dei diritti e dei salari dei lavoratori, secondo Lei, l'unità sindacale è attualmente... 2/5

	Dato medio	Tipo di lavoratore breve			
		Dipendente pubblico	Dipendente privato	Pensionato pubblico	Pensionato privato
Molto importante	16,0	17,0	13,0	14,0	20,0
Importante	37,0	38,0	38,0	31,0	41,0
Totale importante	53,0	55,0	51,0	45,0	61,0
Poco importante	28,0	29,0	31,0	26,0	22,0
Per niente importante	12,0	12,0	11,0	19,0	9,0
Non sa	7,0	6,0	7,0	10,0	8,0

Fonte: Sondaggio SWG 2008

Al fine di assicurare una adeguata tutela dei diritti e dei salari dei lavoratori, secondo Lei, l'unità sindacale è attualmente... 3/5

	Dato medio	Tipo di contratto		
		Indeterminato	Determinato	Altro
Molto importante	16,0	17,0	10,0	13,0
Importante	37,0	37,0	46,0	35,0
Totale importante	53,0	54,0	56,0	48,0
Poco importante	28,0	28,0	32,0	25,0
Per niente importante	12,0	12,0	12,0	10,0
Non sa	7,0	6,0	0,0	17,0

Fonte: Sondaggio SWG 2008

Al fine di assicurare una adeguata tutela dei diritti e dei salari dei lavoratori, secondo Lei, l'unità sindacale è attualmente... 4/5

	Dato medio	Auto - collocazione			
		Centro destra	Centro sinistra	Centro	Non collocati
Molto importante	16,0	7,0	27,0	15,0	11,0
Importante	37,0	34,0	43,0	47,0	26,0
Totale importante	53,0	41,0	70,0	62,0	37,0
Poco importante	28,0	37,0	19,0	21,0	31,0
Per niente importante	12,0	17,0	8,0	13,0	10,0
Non sa	7,0	5,0	3,0	4,0	22,0

Fonte: Sondaggio SWG 2008

Al fine di assicurare una adeguata tutela dei diritti e dei salari dei lavoratori, secondo Lei, l'unità sindacale è attualmente... 5/5

	Dato medio	Sesso		Zona		
		Maschio	Femmina	Nord	Centro	Sud
Va rafforzata	57,0	59,0	54,0	59,0	46,0	60,0
Adesso è sufficiente, come ha dimostrato anche l'accordo sul Welfare raggiunto con il Governo	17,0	20,0	14,0	17,0	18,0	18,0
Non sa	26,0	21,0	32,0	24,0	36,0	22,0

Fonte: Sondaggio SWG 2008

E secondo Lei l'unità sindacale... 1/2

	Dato medio	Età					
		18-24 anni	25-34 anni	35-44 anni	45-54 Anni	55-64 anni	Più di 64 anni
Va rafforzata	57,0	68,0	63,0	63,0	57,0	51,0	49,0
Adesso è sufficiente, come ha dimostrato anche l'accordo sul Welfare raggiunto con il Governo	17,0	20,0	12,0	14,0	19,0	23,0	16,0
Non sa	26,0	12,0	25,0	23,0	24,0	26,0	35,0

Fonte: Sondaggio SWG 2008

E secondo Lei l'unità sindacale... 2/2

	Dato medio	Sesso		Zona		
		Maschio	Femmina	Nord	Centro	Sud
Più azione contrattuale per i salari	31,0	29,0	33,0	28,0	30,0	37,0
Più azione politica per fisco e politiche sociali	28,0	31,0	24,0	29,0	26,0	25,0
Più ragionevolezza	23,0	27,0	18,0	26,0	24,0	17,0
Più unità	8,0	7,0	10,0	7,0	7,0	12,0
Più conflittualità	3,0	4,0	3,0	3,0	6,0	1,0
Non sa	7,0	2,0	12,0	7,0	7,0	8,0

Fonte: Sondaggio SWG 2008

In questo momento, dai sindacati Lei vorrebbe... 1/2

	Dato medio	Età					
		18-24 anni	25-34 anni	35-44 anni	45-54 anni	55-64 anni	Più di 64 anni
Più azione contrattuale per i salari	31,0	42,0	48,0	41,0	28,0	17,0	19,0
Più azione politica per fisco e politiche sociali	28,0	18,0	23,0	22,0	36,0	32,0	28,0
Più ragionevolezza	23,0	8,0	16,0	17,0	19,0	32,0	30,0
Più unità	8,0	26,0	7,0	9,0	9,0	7,0	8,0
Più conflittualità	3,0	5,0	4,0	3,0	3,0	4,0	1,0
Non sa	7,0	1,0	2,0	8,0	5,0	8,0	14,0

Fonte: Sondaggio SWG 2008

In questo momento, dai sindacati Lei vorrebbe... 2/2

- Sembrerebbe un tema che incontra maggiormente l'immaginario degli iscritti alla CGIL (prima ricerca)
- Più sentito nelle classi d'età sopra i 45 anni (seconda ricerca)
- Più evocata dai pensionati privati (terza ricerca)

**CONSIDERAZIONI A PARTIRE
DAI DATI EMPIRICI**

- Sul piano sociologico prevalgono le somiglianze ma vi sono anche le differenze
- La CGIL è più operaia CISL e UIL sono più impiegatizie
- Molto affine è il radicamento nel settore pubblico

**LE CONFEDERAZIONI SI
SOMIGLIANO?**

- Baglioni sostiene che vi sia la persistenza di due modelli di sindacato – quello associativo e quello generalista - classista – nettamente distinti
- Accornero in passato ha rilevato la contaminazione tra queste diverse visioni dell'azione sindacale

**ESPRIMONO CONCEZIONI NON
CONCILIABILI?**

- Culture che vengono da radici lunghe ma che sono comunicanti
- Quella pluralista-contrattuale che si è arricchita della variante concertativa
- Quella classista su cui si è innestata l'idea del sindacato dei diritti
- Ma anche il filone riformista variamente mescolato

UNA PLURALITÀ DI CULTURE SINDACALI (CELLA)

- Mai unità piena a cui si è andati vicini
- Ma neppure rottura totale che è stata sfiorata
- Un pendolo che trova le sue ragioni di fondo nell'interesse organizzativo di ciascuna confederazione

**MA LE CULTURE FANNO I
CONTI CON LE
ORGANIZZAZIONI**

- Le differenze tra i sindacati confederali ci sono (ma anche una sostanziale unità di base)
- Si manifesta una tendenza ad esasperarle
- Prodotta anche dagli interlocutori :
Governo e Confindustria (Regalia)

**FANNO I CONTI ANCHE CON GLI
ALTRI ATTORI**

- 1) Il rilancio dell'unità organica
- L'unità è l'opzione più vantaggiosa e con meno costi ma non appare alla portata
- Evita un danno comune
- Contempera gli interessi delle organizzazioni con quelli dei rappresentati

**QUALI SONO OGGI LE
OPZIONI SUL TAPPETO**

- 2) Il mantenimento dello status quo
- Un'oscillazione costante tra cooperazione e conflitti
- È la prospettiva peggiore perché è fonte di sregolatezza e incertezze

DA EVITARE

- 3) Prende quota l'idea – avanzata originariamente da Ichino e ripresa nelle scorse settimane - del bipolarismo sindacale
- Accentua rendendola permanente la prospettiva dell' 'unità competitiva'
- Non persuade però la riduzione delle differenze alla dialettica partecipazione/conflitto

**PIÙ PLAUSIBILI NEL BREVE LE
OPZIONI INTERMEDIE**

- 4) È la strada della unità possibile
- Attraverso la convivenza regolata
- Che può dar vita a momenti unitari più o meno strutturali
- Ma non esclude divisioni trasparenti

**MA PUÒ ESSERCI ANCHE UN BUON
SURROGATO DELL'UNITÀ**

- Presuppone un accordo – anche minimo - sulle regole del gioco
- Una accettazione di regole di rappresentatività per misurare il peso dei sindacati e assicurare l'estensione collettiva dei contratti

**IN CHE SENSO CONVIVENZA
REGOLATA**

- Meccanismi di questo genere sono già praticati nel settore pubblico
- Soglia di rappresentatività al 5%
- Soglia del 50,1% dei soggetti firmatari come condizione di validità dei contratti
- L'obiettivo è ridurre l'incertezza per i lavoratori e per tutti i soggetti in campo

**NON SI TRATTA DI UNA
NOVITÀ ASSOLUTA**

- Finora ha assecondato il comportamento cooperativo dei sindacati nella firma dei contratti
- Questo ha riguardato non solo tutti i confederali ma anche spesso gli autonomi

L'ESPERIENZA APPLICATIVA

- Dopo la firma separata del protocollo Brunetta (31 ottobre)
- Le stesse regole consentono di accertare la validità dei contratti
- È già successo con il secondo biennio dei ministeri firmato da CISL, UIL e Confsal senza la CGIL

**MA PUÒ FUNZIONARE ANCHE
IN UN QUADRO NON
COOPERATIVO**

Organizzazioni sindacali	Media dato associativo - dato elettorale su tutte le OO.SS	Media dato associativo - dato elettorale OO.SS Rappresentative	Confederazione di riferimento
CGIL FP	28,67	32,75	CGIL
CISL FPS	27,98	31,95	CISL
UIL FPL	17,75	20,27	UIL
FIALS	7,87	8,99	CONFESAL
FSI	5,30	6,05	USAE
TOTALE	87,57	100,00	

Fonte : Sito ARAN

COMPARTO SANITÀ

Organizzazioni sindacali	Media dato associativo - dato elettorale su tutte le OO.SS	Media dato associativo - dato elettorale OO.SS rappresentative	Confederazione di riferimento
CGIL FP	35,42	43,44	CGIL
CISL FPS	29,26	35,89	CISL
UIL FPL	16,86	20,67	UIL
TOTALE	81,54	100,00	

Fonte : Sito ARAN

COMPARTO REGIONI E AUTONOMIE LOCALI

Organizzazioni sindacali	Dato associativo su tutte le OO.SS	Dato associativo su OO.SS. Rappresentative	Confederazione di riferimento
ANAAO ASSOMED	20,58	25,07	COSMED
CIMO ASMD	11,50	14,01	CONFEDIR
AAROI	9,33	11,36	
CGIL MEDICI	9,30	11,33	CGIL
FEDERAZIONE VETERINARI E MEDICI	7,80	9,50	COSMED
CISL MEDICI	6,79	8,27	CISL
FASSID	5,77	7,03	
FESMED	5,59	6,81	
ANPO – ASCOTI – FIALS MEDICI	5,43	6,61	
TOTALE	82,10	100,00	
<i>Fonte : Sito ARAN</i>			

AREA IV (dirigenza Medico – veterinaria)

- Le regole non risolvono tutti i problemi ma aiutano ad affrontarli
- In mancanza di numeri certi si modificano le convenienze immediate delle singole organizzazioni e le costringe a trovare le adesioni che consentano la firma dei contratti

**MA SE MANCA LA
MAGGIORANZA?**

- Ovviamente possono essere usate e dosate per scopi diversi
- Esempio: fissare al 50% la soglia di validità può favorire tentazioni di autosufficienza
- Innalzarla (al 60 o 66%) significa dare maggiore spinta verso comportamenti cooperativi

LE REGOLE SONO NEUTRE?

- È possibile pensare ad una visione agonistica della democrazia sindacale in chiave maggioritaria
- Ma resta un 'eccezione e non la regola nell'ambito delle relazioni industriali
- Per questo è preferibile una democrazia argomentativa che punta ad un consenso più largo

**LE RELAZIONI INDUSTRIALI
VOGLIONO IL PRINCIPIO DI
MAGGIORANZA?**